



CITTA' DI MARSALA

Medaglia d'oro al Valore Civile

(Libero Consorzio Comunale di Trapani)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 278 DEL 14/10/2021

SETTORE PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO - GRANDI OPERE

DIRIGENTE PIER BENEDETTO DANIELE MEZZAPELLE / ArubaPEC S.p.A.

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER LA REDAZIONE DEL PUG AI SENSI DELL'ART. 26 DELLA L.R. 19/2020

L'anno 2021, il giorno quattordici alle ore 13:10 e ss. del mese di Ottobre nella sala delle adunanze, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco, On. Massimo Vincenzo Grillo, .

Eseguito l'appello risultano

		Pres.	Ass.
GRILLO MASSIMO VINCENZO	Sindaco	X	
RUGGIERI PAOLO	Vice Sindaco	X	
MILAZZO MICHELE MARIA ENRICO	Assessore	X	
COPPOLA ANTONELLA MARIA RITA	Assessore	X	
ALAGNA ORESTE SOCRATE	Assessore	X	
GALFANO ARTURO	Assessore	X	
D'ALESSANDRO GIUSEPPE	Assessore	X	
GANDOLFO MICHELE ANTONINO	Assessore	X	
TOTALE		8	0

Partecipa alla seduta Segretario Generale, Dott. Andrea Giacalone.

Il Presidente riconosciuta la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e fa dare lettura della proposta di deliberazione predisposta dalla SETTORE PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO - GRANDI OPERE, su iniziativa dell'Assessore che risulta essere del seguente tenore e sulla quale sono stati espressi i pareri previsti dalla L.R. 48/91 di recepimento della legge 142/90 e art. 12 L.R. 30/2000

PREMESSO

- che la L.R. 13 agosto 2020, n.19 s.m.i. ha introdotto nuove disposizioni riguardanti la materia urbanistica, abrogando nel contempo la previgente legislazione urbanistica;
- che la nuova legge obbliga i Comuni a procedere alla pianificazione urbanistica del loro territorio attraverso uno strumento ora denominato Piano Urbanistico Generale (PUG), le cui procedure di formazione ed i cui contenuti tecnici sono diversi rispetto a quelli del Piano Regolatore Generale, strumento che non può più essere aggiornato, non essendo più consentita la revisione generale;
- che occorre pertanto avviare nel più breve tempo possibile la procedura di formazione del nuovo strumento urbanistico riportando all'interno di tale procedimento le attività tecnico amministrative e gli studi sin qui prodotti per la formazione dello Strumento Urbanistico Generale;
- che la legge siciliana prevede che il piano urbanistico comunale venga articolato in una componente "strutturale" ed una "operativa":

La componente strutturale fissa esplicitamente gli indirizzi, gli obiettivi, i parametri qualitativi e prestazionali e fornisce le indicazioni non prescrittive e di carattere programmatico sulle trasformazioni future. In poche parole individua la visione strategica di governo del territorio.

La componente operativa interessa tutte le parti del territorio ed in particolare quelle oggetto di trasformazione urbanistica programmata secondo le potenzialità indicate dalla componente strutturale; ed inoltre definisce il regime giuridico delle aree e degli immobili e dettaglia le previsioni della componente strutturale in termini prescrittivi e conformativi dei diritti dell'uso del suolo (indici, destinazioni d'uso, etc...). In poche parole individua in dettaglio le attività edilizie ed urbanistiche possibili su tutto il territorio.

- che la fase di avvio del processo di formazione del PUG, come normata dall'art. 26 della L.R. 19/2020, prevede l'individuazione da parte della Giunta Comunale di un Atto di indirizzo con il quale vengano delineati gli obiettivi e le azioni che prefigurano la visione strategica che sottende il piano ossia la sua componente strutturale;

- che la L.R. 13 agosto 2020, n.19 s.m.i. prevede che l'A.C. può individuare modalità con le quali consultare e coinvolgere soggetti pubblici e privati nonché i rappresentanti degli ordini e collegi dei professionisti che per loro specifiche competenze e responsabilità sono interessati al piano, anche attraverso la costituzione di un forum per le consultazioni.

- che il comune, tenendo conto dell'atto di indirizzo e dei contributi eventualmente pervenuti, elabora quindi un documento preliminare del PUG che:

- esplicita le modalità da seguire per l'elaborazione di disposizioni sull'uso del suolo, tenuto conto delle indicazioni contenute nei piani e programmi sovraordinati;
- definisce un quadro generale delle criticità territoriali connesse alle caratteristiche geologiche e sismiche ed all'uso agricolo del suolo;
- descrive le principali problematiche urbanistiche ed insediative da risolvere nel breve e nel medio periodo, tenendo conto delle criticità territoriali, e stabilisce il quadro delle priorità;
- individua, in linea generale, limiti e condizioni per lo sviluppo sostenibile del territorio comunale;
- individua gli obiettivi da raggiungere nel medio e nel lungo periodo ed identifica le risorse economiche e finanziarie disponibili o attivabili;
- descrive le risorse territoriali determinanti per le scelte di sviluppo;
- descrive nelle linee generali gli interventi da prevedere nel PUG e individua le aree oggetto di piano particolareggiato attuativo (PPA);
- contiene il rapporto preliminare della VAS sui possibili effetti ambientali del PUG;
- perimetra le aree nelle quali possono essere rilasciati singoli titoli abilitativi, ovvero possono essere approvati piani attuativi prima della definitiva approvazione del PUG, ed in questo caso specifica gli indici ed i parametri da applicare;
- definisce la valutazione economica di massima per la realizzazione delle infrastrutture principali, nonché delle principali opere pubbliche previste nel PUG;
- indica le aree ed i progetti urbani dove promuovere il concorso di progettazione o il concorso di idee nonché le trasformazioni urbane che devono essere sottoposte a processi di progettazione partecipata con particolare riferimento agli interventi di riuso e di rigenerazione urbana.
- perimetra le parti del territorio comunale nelle quali, per garantire il raggiungimento degli obiettivi del Piano che potrebbero essere compromessi dall'applicazione delle pregresse previsioni urbanistiche, è sospeso il rilascio di singoli titoli abilitativi a far data dalla delibera di adozione del progetto preliminare e sino all'approvazione del PUG.

ACCERTATO

- che la fase di avvio del processo di formazione del PUG, come normata dall'art. 26 della L.R. 19/2020, prevede una serie di passaggi che possono così riassumersi:

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale Pagina 2/8

- 1) approvazione da parte della Giunta Comunale di un Atto di indirizzo con il quale vengono regolamentate le attività amministrative da porre in essere e fornire Direttive per la redazione del piano ;
 - 2) nomina del Responsabile del procedimento con il compito di:
 - pubblicare nell'albo pretorio e sul sito web del comune un avviso di avvio del procedimento di formazione del PUG, specificando le modalità attraverso cui gli interessati possono avanzare proposte e formulare suggerimenti;
 - individuare le modalità con le quali consultare e coinvolgere nelle successive fasi del procedimento i soggetti pubblici e privati ed i rappresentanti degli ordini e collegi dei professionisti che per loro specifiche competenze e responsabilità sono interessati al piano, eventualmente anche attraverso la costituzione di un forum per le consultazioni;
 - trasmettere al Consiglio comunale il Documento preliminare di PUG ai fini della adozione e successivamente il progetto di PUG;
 - indire le conferenze di pianificazione
 - disporre la pubblicazione del Preliminare di piano e successivamente del PUG.
 - 3) nomina dell'Ufficio comunale per la pianificazione urbanistica e per la gestione del Sistema Informativo Territoriale.
 - 4) affidamento della progettazione partecipata del PUG al Dirigente Responsabile dell'Ufficio comunale con l'ausilio di una attività di supporto tecnico - scientifico;
 - 5) affidamento degli incarichi per la redazione dei seguenti studi di settore di supporto alla progettazione del PUG:
 - Studio agricolo forestale (SAF).
 - Studio geologico con particolare riferimento agli aspetti idrogeologici e dello studio di compatibilità idraulica di cui al piano di gestione del rischio alluvioni e per come previsto dal piano stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico della Regione siciliana (P.A.I.).
 - Studio demografico e socio-economico.
 - Studio archeologico, da richiedere alla competente Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali.
 - Rapporto preliminare della Valutazione Ambientale Strategica.
 - Rapporto preliminare della Valutazione di Incidenza Ambientale.
- Vista** la Delibera di Giunta municipale n. 96 del 20.05.2019 con la quale sono stati nominati i componenti dell'ufficio di piano per il completamento delle procedure per l'adozione del Piano Regolatore generale del comune di Marsala.
- Considerato** che nella superiore deliberazione, alcuni dei nominativi dei soggetti individuati sono andati in quiescenza;
- Rilevato** che:
- con deliberazione di G.M. n. 134 del 28.06.2002 è stato dato incarico per l'adeguamento dello studio agricolo forestale all'agronomo M. Pulizzi, adeguamento consegnato in data 27.11.2002 con prot. 10142; in ragione del lungo tempo trascorso appare necessario procedere all'aggiornamento del suddetto studio agricolo forestale;
 - In data 26.10.2005 sono stati trasmessi, al Genio Civile di Trapani, gli elaborati del PRG e lo studio geologico per il parere di competenza, parere reso con nota n.9968 del 19.12.2006; in considerazione del lungo tempo trascorso e delle modifiche normative sopravvenute debba procedersi all'adeguamento del suddetto studio geologico;
 - con Determinazione Dirigenziale n. 1695 del 31/12/2019 è stato affidato al Dipartimento di Architettura dell'Università di Palermo, l'incarico per attività di supporto tecnico e scientifico nella redazione del PRG (ora PUC) e redatto il disciplinare prestazionale tra il Comune di Marsala e l'Università degli Studi di Palermo, Dipartimento di Architettura e sono state avviate le attività di analisi e supporto tecnico scientifico per la revisione della vecchia pianificazione comunale;
 - risulta necessario procedere alla redazione dello studio archeologico che la legge regionale 19/2020 dispone debba essere fatto dalla competente Soprintendenza a cui dovrà essere inviata richiesta specifica.
- Considerata** l'opportunità di non vanificare il lavoro sin qui svolto e la necessità pertanto di procedere ad un adeguamento degli incarichi già conferiti alla disciplina intervenuta, integrandoli eventualmente nel caso in cui la normativa sopravvenuta lo dovesse richiedere;

Considerato che la nuova legge assegna altresì alla Giunta anche il compito di procedere, con apposito atto di indirizzo, alla definizione delle Direttive che devono orientare le scelte strategiche del nuovo piano;

Visto l'atto Deliberativo relativo al processo partecipato per la redazione del nuovo Piano Urbanistico Generale - Avvio e Costituzione secondo le linee guida alla costruzione del processo stesso;

Visto che si è già avviato un processo di partecipazione condiviso e di pianificazione partecipata per le aree della Riserva Naturale Orientata dello Stagnone e delle aree adiacenti costiere e pericostiere;

RITENUTO

-di avviare la redazione del nuovo strumento urbanistico generale, che deve pertanto nascere da principi quali:

- Interesse Pubblico/Interesse Generale; per i quali si esplicitino i principi di giustizia sociale e distributiva come traduzione degli interessi plurali in risultati;
- Dimensione Umana; in riferimento alla valutazione dell'impatto delle politiche sul dominio delle persone in relazione alla loro dignità ed alla capacità di auto-determinazione;
- Fattibilità/Praticabilità; in riferimento alla dimensione dell'adattarsi alle diverse scale di azione e ai diversi tipi di problemi e di struttura sociale;
- Potenzialità, intesa come la capacità di tradurre le idee in pratica, basandosi sull'esperienza nel corso dell'azione (pianificazione transattiva) e sulla capacità di identificare nuove linee o alternative per una soluzione efficace;
- Sostanzialità, nei termini di capacità di riconoscere le conseguenze dirette, indirette e a lungo termine, dell'abilità di previsione;
- Riflessività come capacità di attivare processi aperti alla critica, imparando dai destinatari della pianificazione;
- Sussidiarietà nelle varie forme di governance che instauri una strategia dell'implementazione ed un processo circolare tipico del processo partecipato soprarichiamato

- di individuare come linee di indirizzo per la redazione del PUG uno scenario di pianificazione che prefiguri:

- *MARSALA, CITTÀ DELL'IDENTITÀ URBANA, DELLA TRADIZIONE, DEI SIGNIFICANTI URBANI E DEI SERVIZI*, che valorizzi il tessuto urbano consolidato, migliori l'immagine urbana e dei quartieri e della vivibilità della città esistente, che contempra la conservazione e la ricomposizione di insiemi architettonici degni di ristrutturazione, che promuova strategie globali a scala urbana per favorire la diversità sociale e funzionale, ponendo l'accento sulla lotta all'esclusione sociale e prevedendo la riutilizzazione dei siti meno o per nulla impiegati;
- *MARSALA, CITTÀ DELL'INNOVAZIONE E DELLA COMPETITIVITÀ*, che si conformi come città attrattiva ma anche attraente in conseguenza del processo di terziarizzazione e de-industrializzazione, che ha liberato spazi nelle città, della progressiva internazionalizzazione dei mercati, che ha aperto le imprese ad un contesto più competitivo, del continuo progresso dell'IT, che ha influenzato l'organizzazione e le modalità di lavoro;
- *MARSALA, CITTÀ TERRITORIO DI APPRODI E RIPARTENZE, RETE DI INFRASTRUTTURE*, che si sviluppi come città Gateway, aperta agli scambi e agli snodi rispetto ai flussi di merci, di persone, di idee;

- **MARSALA, CITTÀ INCLUSIVA E RESILIENTE**, affinché la città divenga il luogo dove a chiunque, indipendentemente dalla condizione economica, dal genere, dall'età, dalla razza o dalla religione, è permesso partecipare produttivamente e positivamente alle opportunità che la città ha da offrire; e che comporti uno sviluppo sostenibile nella gestione dei sistemi urbani, del paesaggio e un approccio integrato per la vulnerabilità del territorio e per l'adattabilità al cambiamento del microclima urbano;

-di instaurare una strategia dell'implementazione ed un processo circolare secondo il processo partecipato soprarichiamato e deliberato al fine di poter aggiornare e condividere secondo una cultura democratica le azioni di Piano;

-di nominare Responsabile del Procedimento l'ing. Mario Stassi, Posizione Organizzativa del Settore Pianificazione Gestione del Territorio – Grandi Opere, Servizio Urbanistica

TENUTO CONTO che il raggiungimento di suddetti obiettivi è subordinato alla disponibilità di adeguate risorse finanziarie ed umane

Rilevato che la legge regionale 15.04.2021, n. 9, all'art. 70 prevede contributi per la revisione e rielaborazione degli strumenti territoriali ed urbanistici;

Considerato che l'art. 26 della legge regionale n. 19/2020 prevede che sono obbligatori e propedeutici al PUG gli studi agricolo-forestale (SAF) e geologico, i Rapporti preliminari VAS e Vinca che come detto necessitano di adeguamento, che per assenza di competenze all'intero della dotazione organica tecnica del comune non sono reperibili e conseguentemente occorre procedere al conferimento di incarico a titolo oneroso da gravare o sulla forma di finanziamento prevista dalla legge di bilancio regionale ovvero su previsioni del bilancio comunale;

Che pertanto assume rilievo prioritario di indirizzo quello di individuare le risorse economiche e procedere al conferimento dell'incarico per i due aggiornamenti predetti.

Considerato che la stessa norma regionale all'art. 26 predetto stabilisce che risultano parimenti prioritari lo studio demografico e socio-economico che si può ritenere realizzabile attraverso la collaborazione delle strutture competenti comunali e l'Università di Palermo attraverso la convenzione già stipulata.

CONSIDERATO che il budget stimato, da prevedere nel prossimo strumento di programmazione finanziaria, per la procedura di formazione del PUG, fino alla adozione del documento preliminare può essere quantificato in € 150.000,00 così risultanti:

- Aggiornamento studio Geologico € 50.000,00;
- Aggiornamento Studio Agricolo Forestale € 30.000,00;
- Rapporti preliminari VAS e Vinca € 50.000,00;
- Spese necessarie al funzionamento dell'ufficio di Piano € 20.000,00;

CONSIDERATO che il costo dell'intero processo di redazione dei documenti necessari al nuovo PUG (compresi, tutti gli studi propedeutici e l'assistenza scientifica alla redazione del Piano, nonché -tra gli altri - la redazione della Vas, Vinca e dello studio di invarianza idraulica), stimati in 500.000 euro, verrà previsto nei prossimi atti di programmazione;

VISTO il Documento Unico di Programmazione 2021/23, redatto in attuazione dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 approvato con delibera del Consiglio comunale, nelle parti riguardanti la materia urbanistica, che devono assumersi come linee guida per la formazione del nuovo strumento

VISTO il regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera n. 145 del 04.06.2012 e s.m.i.;

VISTA la struttura organizzativa dell'Ente;

VISTA la L.R. 15/03/1963, n.16 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge 142/90, come recepita dalla L.R. n.48/91 nonché l'art.12 della legge regionale 30/2000;

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale Pagina 5/8

VISTE le LL.RR. n.44/91, 7/92, 26/93 e 30/2000;

VISTO l'art.53 della legge 142/1990, come recepita dalla legge regionale 48/1991, nonché l'art.12 della legge regionale 30/2000;

VISTO il regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 3/2013;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente CCNL comparto EE.LL.;

VISTO il piano comunale triennale della corruzione (2020/2022), approvato con deliberazione G.M. N.28 del 31/01/2020;

VISTA la determina Sindacale n. 79 del 23/03/2021 con la quale è stato conferito incarico dirigenziale all'Ing. Pier Benedetto Daniele Mezzapelle, e la competenza ad adottare l'atto ai sensi dell'art.107 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DATO ATTO che i sottoscrittori della presente deliberazione non versano in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

P.Q.M.

SI PROPONE

Per le motivazioni indicate in premessa:

-di avviare la redazione del nuovo strumento urbanistico generale, che deve pertanto nascere da principi quali:

- Interesse Pubblico/Interesse Generale; per i quali si esplicitino i principi di giustizia sociale e distributiva come traduzione degli interessi plurali in risultati;
- Dimensione Umana; in riferimento alla valutazione dell'impatto delle politiche sul dominio delle persone in relazione alla loro dignità ed alla capacità di auto-determinazione;
- Fattibilità/Praticabilità; in riferimento alla dimensione dell'adattarsi alle diverse scale di azione e ai diversi tipi di problemi e di struttura sociale;
- Potenzialità, intesa come la capacità di tradurre le idee in pratica, basandosi sull'esperienza nel corso dell'azione (pianificazione transattiva) e sulla capacità di identificare nuove linee o alternative per una soluzione efficace;
- Sostanzialità, nei termini di capacità di riconoscere le conseguenze dirette, indirette e a lungo termine, dell'abilità di previsione;
- Riflessività come capacità di attivare processi aperti alla critica, imparando dai destinatari della pianificazione;
- Sussidiarietà nelle varie forme di governance che instauri una strategia dell'implementazione ed un processo circolare tipico del processo partecipato soprarichiamato

- di individuare come linee di indirizzo per la redazione del PUG uno scenario di pianificazione che prefiguri:

- *MARSALA, CITTÀ DELL'IDENTITÀ URBANA, DELLA TRADIZIONE, DEI SIGNIFICANTI URBANI E DEI SERVIZI*, che valorizzi il tessuto urbano consolidato, migliori l'immagine urbana e dei quartieri e della vivibilità della città esistente, che contempli la conservazione e la ricomposizione di insiemi architettonici degni di ristrutturazione, che promuova strategie globali a scala urbana per favorire la diversità sociale e funzionale, ponendo l'accento sulla lotta all'esclusione sociale e prevedendo la riutilizzazione dei siti meno o per nulla impiegati;

- *MARSALA, CITTÀ DELL'INNOVAZIONE E DELLA COMPETITIVITÀ*, che si conformi come città attrattiva ma anche attraente in conseguenza del processo di terziarizzazione e de-industrializzazione, che ha liberato spazi nelle città, della progressiva internazionalizzazione dei mercati, che ha aperto le imprese ad un contesto più competitivo, del continuo progresso dell'IT, che ha influenzato l'organizzazione e le modalità di lavoro;
- *MARSALA, CITTÀ TERRITORIO DI APPRODI E RIPARTENZE, RETE DI INFRASTRUTTURE*, che si sviluppi come città Gateway, aperta agli scambi e agli snodi rispetto ai flussi di merci, di persone, di idee;
- *MARSALA, CITTÀ INCLUSIVA E RESILIENTE*, affinché la città divenga il luogo dove a chiunque, indipendentemente dalla condizione economica, dal genere, dall'età, dalla razza o dalla religione, è permesso partecipare produttivamente e positivamente alle opportunità che la città ha da offrire; e che comporti uno sviluppo sostenibile nella gestione dei sistemi urbani, del paesaggio e un approccio integrato per la vulnerabilità del territorio e per l'adattabilità al cambiamento del microclima urbano

-di instaurare una strategia dell'implementazione ed un processo circolare secondo il processo partecipato soprarichiamato e deliberato al fine di poter aggiornare e condividere secondo una cultura democratica le azioni di Piano;

-di nominare Responsabile del Procedimento l'ing. Mario Stassi, Posizione Organizzativa del Settore Pianificazione Gestione del Territorio – Grandi Opere, Servizio Urbanistica

- dare mandato al Dirigente del Settore Pianificazione Gestione del Territorio - Grandi Opere di procedere all'adeguamento degli incarichi per:

- Aggiornamento studio Geologico;

- Aggiornamento Studio Agricolo Forestale;

- Rapporti preliminari VAS e Vinca;

- dare mandato al Responsabile del Procedimento di richiedere alla competente Sovrintendenza ai BB.CC.AA. la redazione dello studio archeologico di supporto al PUG relativo al territorio Comunale;

- dare mandato al Dirigente del Settore Finanze e Tributi, di prevedere la somma complessiva di € 150.000,00 nel prossimo bilancio di previsione secondo le voci meglio specificate in premessa;

Dare Mandato al Sindaco di richiedere all'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente il contributo per le spese per la redazione degli strumenti urbanistici nella misura del 30%, per un importo massimo di € 150.000,00 previsto per i Comuni con popolazione tra i trentamila e i centomila abitanti.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione come presentata e munita dei pareri favorevoli previsti dalla L.R. 48/91 e L.R. 30/2000;

RITENUTO dover approvare l'atto nello schema predisposto senza alcuna variazione.

CON VOTAZIONE unanime espressa palesemente:

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione su estesa Reg.n° 328 del 12/10/2021,

DI DICHIARARE, con separata e unanime votazione, il presente atto, immediatamente eseguibile

L'originale del brogliaccio Giunta è stato firmato da tutti i componenti della Giunta presenti alla seduta, ed è conservato agli atti dell'ufficio deliberazioni.

Il presente verbale viene sottoscritto dal Segretario Generale in qualità di segretario della Seduta e dal Sindaco.

SECRETARIO GENERALE	Sindaco
Dott. Andrea Giacalone	On. Massimo Vincenzo Grillo